



ONG LALANA

PLAN STRATÉGIQUE 2026-2030



PRÉSERVATION DES PISTES

Entretien aujourd'hui,
connecter demain



SÉCURITÉ ROUTIÈRE

Des routes plus sûres,
des vies protégées



GOUVERNANCE LOCALE

Des décisions partagées,
un développement durable

Un cap clair : préserver les pistes, sécuriser les déplacements et soutenir une mobilité rurale durable

Ce Plan stratégique 2026-2030 fixe le cap de Lalana pour les cinq prochaines années. Il traduit une ambition simple : renforcer l'action de l'organisation au service du développement territorial durable, de la mobilité rurale, de la gouvernance locale et de la résilience des communautés face aux défis climatiques et socioéconomiques.

Dans un pays où de nombreuses pistes se dégradent, où plusieurs zones rurales restent difficiles d'accès et où les ressources locales sont limitées, Lalana souhaite consolider son rôle d'acteur technique et institutionnel aux côtés des collectivités, des communautés et des partenaires. Ce document précise les priorités, les objectifs, les mécanismes de suivi et les conditions nécessaires pour donner à cette ambition des résultats durables.



Préservation des pistes

Privilégier l'entretien, le drainage, le traitement des points critiques et la pérennisation des pistes rurales.

Sécurité routière

Mieux protéger les usagers grâce à la signalisation, à la sensibilisation et à la sécurisation des zones à risque.

Gouvernance locale

Renforcer la maîtrise d'ouvrage communale, les mécanismes d'entretien et la participation des communautés.

Finalité

Maintenir l'accès aux services, réduire les risques d'accident et soutenir un développement territorial durable.

SOMMAIRE ILLUSTRÉ

01 Avant-propos et contexte

02 Présentation de l'ONG Lalana

03 Conception et objectif général

04 Théorie du changement

05 Axes stratégiques

06 Mise en œuvre, suivi et durabilité

AVANT-PROPOS

Ce Plan stratégique 2026-2030 donne à Lalana un cadre clair pour orienter ses actions durant les cinq prochaines années. Il exprime la volonté de l'organisation de consolider son engagement en faveur du développement territorial durable, de la mobilité rurale, de la gouvernance locale et de la résilience des communautés face aux défis climatiques et socioéconomiques.

Il part d'un constat largement partagé : la dégradation des infrastructures, l'enclavement de nombreux territoires ruraux et les limites des ressources locales freinent encore le développement. Dans ce contexte, Lalana entend renforcer sa contribution technique et institutionnelle auprès des collectivités, des communautés et des partenaires.

Ce plan a été élaboré dans un esprit participatif et prospectif. Il tient compte des acquis de l'organisation, des attentes de ses membres et de son personnel, ainsi que des réalités auxquelles les territoires malgaches sont confrontés. Il servira de référence pour planifier les interventions, mobiliser les ressources, suivre les résultats et évaluer les progrès réalisés entre 2026 et 2030.

À travers ce document, Lalana rappelle une conviction forte : les routes, les pistes et la mobilité ne sont pas seulement des infrastructures ou des services. Ce sont des leviers concrets pour rapprocher les populations des écoles, des centres de santé, des marchés et des opportunités économiques.

Conviction directrice

Pour Lalana, la route, la mobilité et la gouvernance locale sont des leviers essentiels pour améliorer l'accès aux services, réduire les inégalités et soutenir un développement local durable.

CONTEXTE NATIONAL

À Madagascar, la dégradation des infrastructures routières et la fragilité de la gouvernance locale continuent de limiter le développement des territoires.

Les analyses du Ministère des Travaux Publics pour la période 2021-2024 mettent en évidence une situation préoccupante.

Cette fragilité est aggravée par les catastrophes naturelles récurrentes et par le manque d'entretien, lui-même lié à des contraintes budgétaires persistantes.

La situation est encore plus critique en milieu rural, où l'accès reste souvent difficile et irrégulier.

Les Collectivités Territoriales Décentralisées disposent par ailleurs de moyens techniques, institutionnels et financiers encore insuffisants pour planifier, gérer et pérenniser les infrastructures communales.

Face à ces défis, le Plan stratégique 2026-2030 de Lalana propose une approche intégrée : renforcer la gouvernance locale, préserver les pistes, promouvoir une mobilité rurale durable, intégrer l'adaptation climatique et associer pleinement les communautés afin de garantir la durabilité des interventions.

Repères clés du contexte national

Madagascar fait face à une dégradation importante de ses infrastructures routières, à un enclavement rural marqué et à des capacités locales encore limitées.

11%

Routes en bon état



64%

Routes en mauvais état



25%

Routes en état moyen



11,4%

Population rurale vivant à moins de 2 km d'une route praticable toute saison



PRIORITÉ OPÉRATIONNELLE

Positionnement opérationnel : préserver les pistes et sécuriser les déplacements

Ce Plan stratégique remet au premier plan le cœur d'intervention de Lalana : préserver les pistes rurales pour maintenir l'accessibilité des territoires, tout en faisant de la sécurité routière une condition incontournable d'une mobilité durable.

Préserver une piste, c'est agir avant que la dégradation ne devienne irréversible. Cela passe par l'entretien préventif, le traitement des points critiques, la protection des ouvrages, un drainage fonctionnel et une responsabilisation locale plus forte. L'objectif est de prolonger la durée de vie des infrastructures et d'éviter des réhabilitations lourdes et coûteuses.

La sécurité routière doit traverser l'ensemble des interventions. Elle suppose d'identifier les zones à risque, de sensibiliser les usagers, d'améliorer la lisibilité des itinéraires, de sécuriser les ouvrages et de mieux prendre en compte les usagers vulnérables : piétons, élèves, cyclistes, motocyclistes et transporteurs locaux.

Préservation des pistes et sécurité routière

Deux priorités opérationnelles structurent l'identité technique de Lalana : préserver durablement les pistes rurales et sécuriser les déplacements des usagers.



PRÉSERVATION DES PISTES

Maintenir les pistes praticables plus longtemps par l'entretien préventif, le drainage, le traitement des points critiques et la surveillance régulière.



SÉCURITÉ ROUTIÈRE

Réduire les risques pour les usagers par la signalisation, la sensibilisation, la sécurisation des ouvrages et la prise en compte des usagers vulnérables.

CHAÎNE D'INTERVENTION PRIORITAIRE

1

Diagnostiquer

État des pistes, points noirs, risques et besoins locaux

2

Prioriser

Pistes vitales, accès aux services, sécurité des usagers

3

Préserver

Entretien courant, drainage, traitement des dégradations

4

Sécuriser

Signalisation, sensibilisation, zones sensibles et ouvrages

5

Suivre

Tableaux de bord, responsabilités locales, ajustements

Objectif : pistes préservées, déplacements plus sûrs, accès durable.

Message institutionnel

Pour Lalana, une piste préservée ne se limite pas à une infrastructure entretenue. C'est un chemin plus sûr vers l'école, le marché, le centre de santé et les opportunités économiques locales.

Brève présentation de l'ONG Lalana

Créée en 1998, Lalana est une Organisation Non Gouvernementale indépendante, sans appartenance politique, ethnique ou confessionnelle.

Depuis plus de vingt ans, Lalana intervient dans le secteur routier, les infrastructures et la mobilité. L'organisation s'est construite autour d'une conviction : la route n'est pas seulement un ouvrage technique, c'est aussi un levier de développement économique, social et territorial.

Domaine d'interventions

Au fil de son parcours, Lalana a développé son action autour de plusieurs domaines complémentaires :

- Routes : priorisation, évaluation et réhabilitation
- Gestion et entretien routier
- Dimensions économiques et sociales du développement
- Environnement
- Moyens intermédiaires de transport
- Sécurité routière
- Équipements socio-collectifs : écoles, marchés, adduction d'eau et assainissement
- Activités génératrices de revenus
- Citoyenneté, gouvernance et droits humains

Ancrée dans le milieu rural malgache, Lalana porte une vision claire : dans un Madagascar développé, chaque citoyen, en particulier en zone rurale, doit pouvoir accéder durablement aux services socioéconomiques et participer pleinement à la vie du pays.

Sa mission est de contribuer à un développement durable, surtout dans le monde rural, à travers les infrastructures routières et le transport, tout en protégeant l'environnement et en encourageant la responsabilité des citoyens comme des dirigeants.

L'action de Lalana s'appuie sur trois valeurs fortes :

- Initiative
- Professionnalisme
- Créativité

La gouvernance de Lalana repose sur ses ressources et sur plusieurs organes clés :

- L'Assemblée Générale
- Le Conseil d'Administration
- Le Comité Directeur
- Le Commissaire aux comptes

Vision, mission et valeurs



Vision

Dans un Madagascar développé, une réelle mobilité sera acquise pour l'ensemble de la population malgache, en particulier en milieu rural.



Mission

Instaurer un processus de développement durable à travers les infrastructures routières et le transport, tout en préservant l'environnement.



Valeurs

Initiative • Professionnalisme • Créativité

Organes de fonctionnement

Assemblée Générale • Conseil d'Administration • Comité Directeur • Commissaire aux comptes

Conception du Plan Stratégique

L'élaboration de ce Plan stratégique s'est appuyée sur une démarche participative, inclusive et analytique. L'objectif était de doter Lalana d'un cadre de référence clair, cohérent et utile pour orienter ses interventions. Le document prend en compte à la fois les attentes des membres et du personnel, les besoins actuels de l'organisation et ses perspectives d'évolution.

Objectif général du plan stratégique

Objectif général

Fidèle à sa vision et à sa mission, et tenant compte du contexte national comme international, Lalana se donne pour objectif général de contribuer à un développement territorial durable, inclusif et résilient. Pour y parvenir, l'organisation travaillera à améliorer la gouvernance, la mobilité et la qualité de ses interventions au bénéfice des communautés et des territoires.

Orientation prioritaire

Dans la mise en œuvre du plan, Lalana accordera une attention particulière à la préservation des pistes rurales et à la sécurité routière. Chaque intervention devra contribuer à maintenir l'accessibilité, réduire les risques pour les usagers et renforcer la responsabilité locale autour de l'entretien.

Concrètement, l'action de Lalana s'articulera autour de quatre axes :

- Plaider pour une gouvernance efficace et durable du secteur routier ;
- Développer les infrastructures routières, le transport et la mobilité en toute sécurité, en s'appuyant sur la gouvernance communale et la planification territoriale ;
- Renforcer la compétitivité institutionnelle de Lalana ;
- Intégrer les enjeux environnementaux et climatiques dans les interventions de Lalana afin de renforcer la résilience des territoires et des communautés.

Ces axes contribuent directement aux Objectifs de Développement Durable, en particulier :

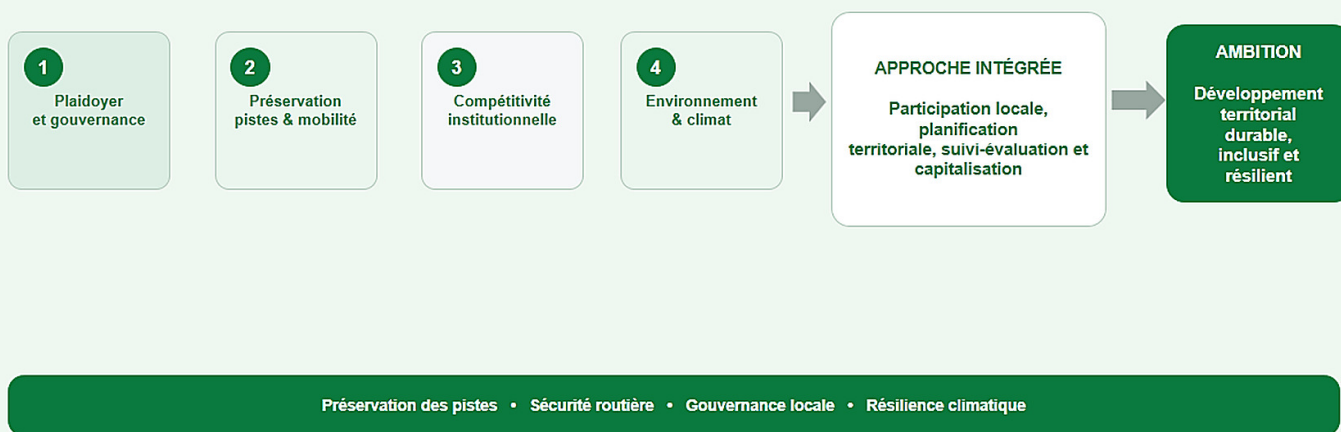
- **ODD 1 - Pas de pauvreté : améliorer la mobilité et soutenir des infrastructures favorables au développement économique et à une vie plus équitable ;**
- **ODD 9 - Industrie, innovation et infrastructure : promouvoir des infrastructures routières durables, inclusives et sécurisées ;**
- **ODD 10 - Inégalités réduites : réduire les écarts d'accès, notamment en milieu rural ;**
- **ODD 11 - Villes et communautés durables : renforcer la durabilité et la gouvernance des infrastructures routières ;**
- **ODD 13 - Lutte contre les changements climatiques : intégrer les enjeux climatiques dans les interventions ;**
- **ODD 16 - Paix, justice et institutions efficaces : renforcer les mécanismes de gouvernance locale et communautaire.**

À l'horizon 2030, Lalana souhaite également affirmer davantage sa place, à Madagascar comme auprès des partenaires internationaux, en tant que :

- Acteur de référence en gouvernance communale des infrastructures rurales à Madagascar ;
- Expert technique reconnu en infrastructures rurales résilientes face au changement climatique ;
- Acteur indépendant de plaidoyer technique, capable de contribuer à l'amélioration des politiques publiques du secteur ;
- Organisation fiable et performante, alignée sur les standards internationaux de gestion, de transparence et de suivi-évaluation ;
- Centre de capitalisation et de diffusion des bonnes pratiques.

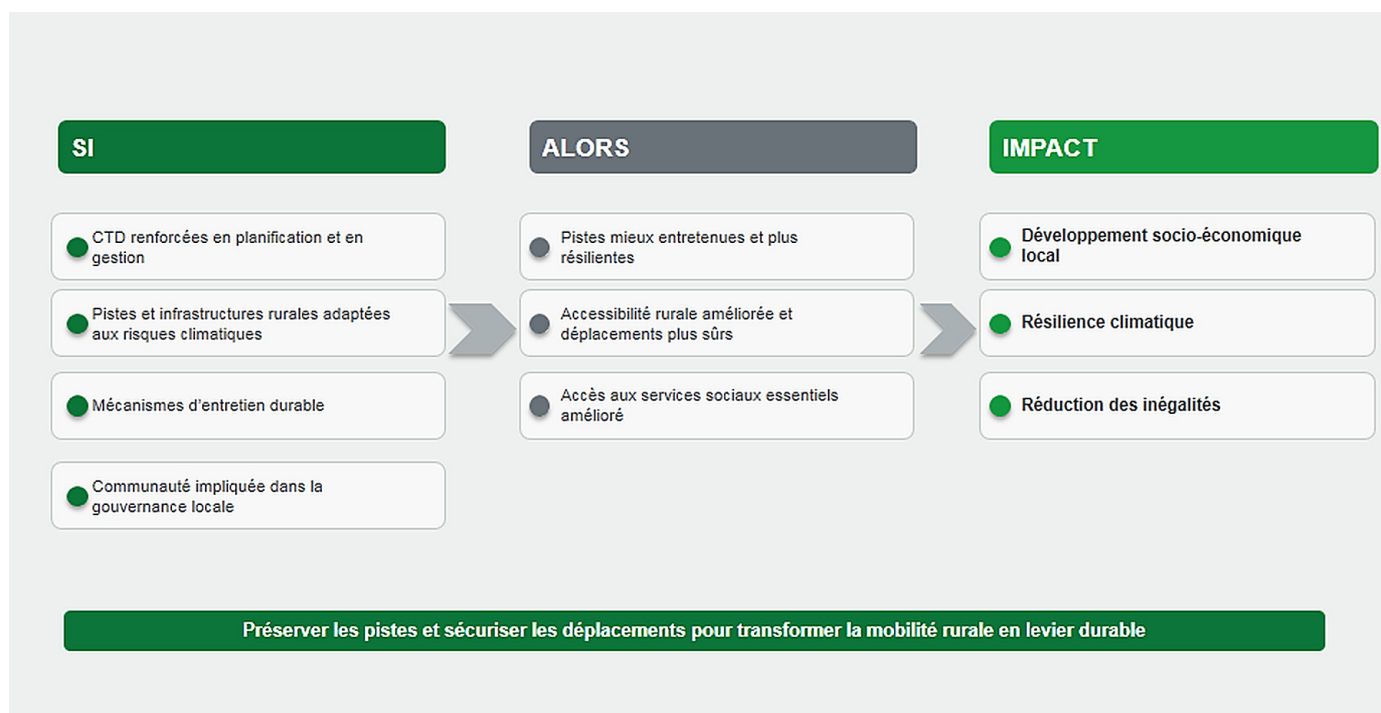
Cadre stratégique de Lalana

Le cadre s'articule autour de quatre axes complémentaires, au service d'un développement territorial durable, inclusif et résilient.



THÉORIE DU CHANGEMENT

Théorie du changement de l'ONG Lalana



Lecture synthétique

En renforçant les CTD, en intégrant l'adaptation climatique, en mettant en place des mécanismes d'entretien durable et en impliquant les communautés, Lalana veut contribuer à une meilleure accessibilité rurale, à des infrastructures plus résilientes et à un développement socio-économique local plus solide.



Axes et objectifs stratégiques

Une lecture synthétique, structurée autour des priorités de Lalana : gouvernance, préservation des pistes, sécurité routière et résilience.

AMBITION 2030

Pistes rurales préservées • Mobilité sécurisée • Gouvernance locale renforcée • Résilience climatique

01

Plaidoyer et gouvernance

Gouvernance efficace, inclusive et durable du secteur routier.

- Plaidoyer institutionnel permanent
- Meilleure allocation des ressources CTD
- Dialogue public et sectoriel renforcé

02

Infrastructures et mobilité sécurisée

Développement des infrastructures routières, du transport et de la mobilité en toute sécurité.

- Maîtrise d'ouvrage communale
- Mobilité rurale durable et sécurisée
- Planification territoriale intégrée

03

Compétitivité institutionnelle

Renforcement de la performance et de la qualité de gestion de Lalana.

- Gouvernance interne et gestion
- Capitalisation et base de données

04

Environnement et climat

Intégration des enjeux environnementaux et climatiques dans les interventions.

- Capacités techniques renforcées
- Projets de résilience climatique
- Critères environnementaux intégrés

Fil conducteur des interventions

- Préserver les pistes par l'entretien préventif et le traitement des points critiques.
- Sécuriser les usagers par l'identification des zones à risque et la sensibilisation.
- Renforcer les communes pour mieux planifier, financer et pérenniser les infrastructures.

Préservation des pistes • Sécurité routière • Gouvernance locale • Résilience



CADRE LOGIQUE

Cadre logique d'intervention

Le cadre logique précise la chaîne entre objectifs, activités, indicateurs, résultats, moyens de vérification et hypothèses.

Objectifs

Vision & objectifs spécifiques

Activités

Actions prioritaires

Indicateurs

Suivi des réalisations

Résultats

Effets attendus

Vérification

Sources de preuve

Risques

Conditions de réussite

AXE 1

Plaidoyer & gouvernance

Dialogue institutionnel, notes de plaidoyer, meilleure prise en compte des ressources routières.

AXE 2

Infrastructures & mobilité

Gouvernance communale, sécurité routière, mobilité rurale durable et planification territoriale.

AXE 3

Compétitivité de Lalana

Qualité de gestion, communication, certification ISO et capitalisation institutionnelle.

AXE 4

Environnement & climat

Capacités, projets de résilience et intégration des critères climatiques dans les interventions.

Repères du cadre logique

4

axes
stratégiques

18

lignes
d'activités

6

rubriques de
suivi

2026-2030

horizon du plan

Cadre logique - focus sur les axes 1 et 2

Présentation premium des objectifs, activités, indicateurs, résultats, sources de vérification et hypothèses.

AXE 1

Plaidoyer pour une gouvernance efficace, inclusive et durable du secteur routier

Objectif spécifique

- Structurer un plaidoyer institutionnel permanent et favoriser une meilleure allocation des ressources des CTD.

Activités clés

- Stratégie de plaidoyer institutionnel
- Actions de plaidoyer ciblées
- Notes de plaidoyer sur les ressources communales

Indicateurs clés

- Stratégie validée
- Rencontres et activités menées
- Notes produites et CTD accompagnées

Résultats attendus

- Dialogue institutionnel renforcé
- Débats techniques valorisés
- Enjeux routiers mieux pris en compte

Sources clés

- Notes, plans d'action, comptes rendus
- Communiqués, policy briefs, rapports
- Analyses documentaires

Risques clés

- Retard d'élaboration interne
- Ouverture des parties prenantes
- Contraintes budgétaires et engagement politique variable

AXE 2

Infrastructures routières, transport et mobilité en toute sécurité

Objectif spécifique

- Renforcer la gouvernance locale, la maîtrise d'ouvrage communale et la mobilité rurale durable et sécurisée.

Activités clés

- Appui aux autorités communales / PRC
- Sensibilisation à la mobilité durable
- Schémas d'Aménagement Communal

Indicateurs clés

- Communes sensibilisées et formées
- Actions et projets pilotes
- SAC élaborés et financements identifiés

Résultats attendus

- Communes renforcées en gouvernance routière
- Sécurité et accessibilité améliorées
- Territoires mieux outillés

Sources clés

- Rapports et fiches de présence
- Plans locaux et comptes rendus
- Copies de SAC et documents officiels

Risques clés

- Faible appropriation locale
- Accès limité aux financements
- Lenteurs administratives



Cadre logique - focus sur les axes 3 et 4

Présentation premium des objectifs, activités, indicateurs, résultats, sources de vérification et hypothèses.

AXE 3

Renforcement de la compétitivité institutionnelle de Lalana

Objectif spécifique

- Renforcer la performance institutionnelle, la qualité de gestion, la certification ISO et la capitalisation.

Activités clés

- Outils de gouvernance et gestion
- Communication digitale et innovations
- Mise en conformité ISO et base de données

Indicateurs clés

- Procédures et audits
- Publications et visibilité
- Certification / base de données

Résultats attendus

- Gouvernance renforcée
- Image institutionnelle consolidée
- Crédibilité et connaissances capitalisées

Sources clés

- Manuels et rapports d'audit
- Suivi numérique et rapports
- Base de données et journaux

Risques clés

- Résistance au changement
- Ressources limitées
- Faible appropriation des outils

AXE 4

Environnement, climat et résilience dans les interventions de Lalana

Objectif spécifique

- Renforcer les capacités et intégrer les enjeux environnementaux et climatiques dans les interventions.

Activités clés

- Formations et ateliers
- Projets environnementaux et climatiques
- Critères climat/résilience dans les projets

Indicateurs clés

- Personnel et partenaires formés
- Projets mis en œuvre
- Projets intégrant la résilience

Résultats attendus

- Capacités renforcées
- Projets de résilience effectifs
- Approche climatique intégrée

Sources clés

- Rapports et certificats
- Rapports d'activités et observations
- Grilles climat/résilience

Risques clés

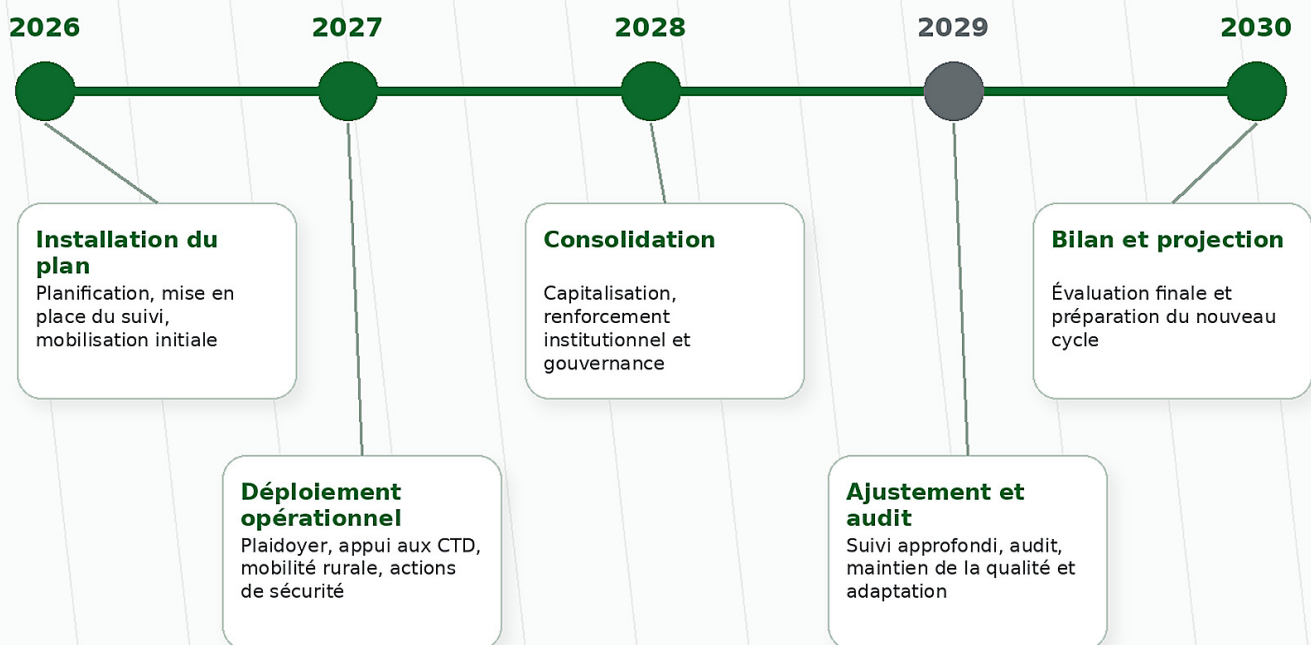
- Coût des formateurs
- Capacités techniques internes limitées
- Financements climatiques variables



CHRONOGRAMME

Feuille de route stratégique 2026-2030

Lecture institutionnelle du chronogramme : les interventions sont planifiées par grandes séquences, avec un suivi régulier et une préparation du cycle suivant.



Séquences d'intervention

- | | | |
|----|-------------------------------|---|
| 01 | Préserver les pistes | Entretien, points critiques, drainage, pérennisation |
| 02 | Sécuriser la mobilité | Sensibilisation, zones à risque, sécurité des usagers |
| 03 | Renforcer les CTD | Maîtrise d'ouvrage, PRC, planification territoriale |
| 04 | Capitaliser et adapter | Base de données, suivi, reporting, apprentissage |

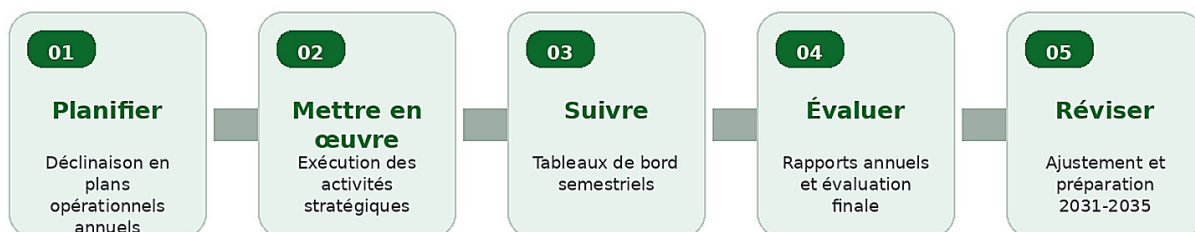


PILOTAGE

Pilotage, suivi-évaluation et renouvellement du plan

Jalons transversaux liés à la mobilisation des ressources, au suivi-évaluation et à la préparation du cycle stratégique suivant.

Cycle de pilotage du plan



Rythme de suivi : suivi par axe tous les 6 mois, rapportage annuel et évaluation finale au terme des cinq ans.

Jalons 2026-2030

	2026	2027	2028	2029	2030
Mise en place du dispositif					
Exécution du plan					
Suivi par axes					
Évaluations et rapports					
Nouveau plan stratégique					



MOBILISATION DES RESSOURCES

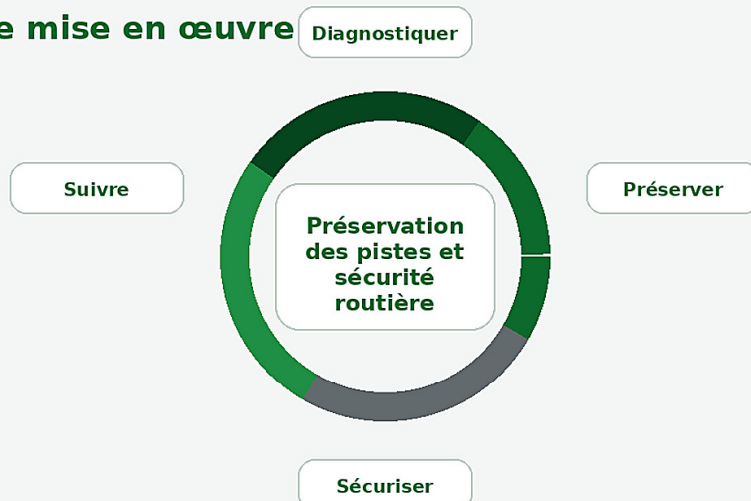
Mobilisation des ressources pour la réalisation du plan

Une approche de préparation, d'anticipation, de diversification des partenaires et d'alignement avec les priorités stratégiques de Lalana.

Chaîne de mobilisation



Cycle de mise en œuvre



Principe : préparer, convaincre, financer, exécuter et capitaliser pour sécuriser durablement la mise en œuvre du plan.



SUIVI ET DURABILITÉ

Suivi, évaluation et stratégie de durabilité

Un dispositif de pilotage lisible, soutenu par des leviers institutionnels, financiers et communautaires.

Dispositif de suivi-évaluation

1 Plans opérationnels annuels
Déclinaison annuelle du plan



2 Suivi semestriel
Tableaux de bord et ajustements



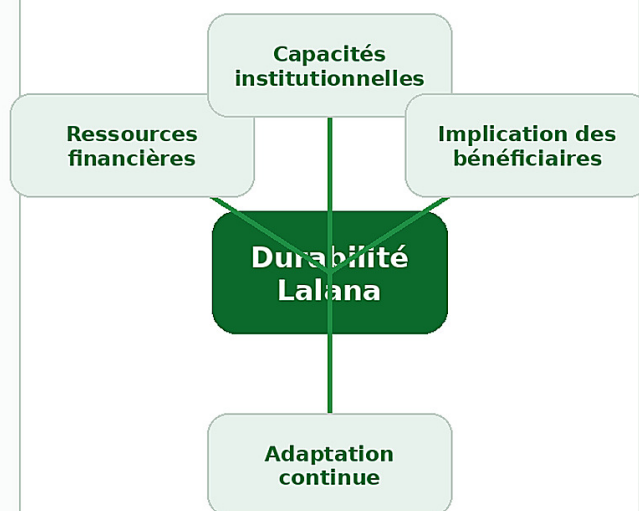
3 Rapports annuels
Partage des réalisations



4 Évaluation finale
Bilan des cinq ans

Comité de suivi • Rapports • Ajustements

Leviers de durabilité



Axes de durabilité à consolider

Diversification des ressources

Partenariats privés, partenaires nationaux/internationaux et activités génératrices de revenus.

Renforcement des capacités

Gouvernance, suivi-évaluation, gestion administrative et financière, compétences du personnel.

Implication des bénéficiaires

Approche bottom-up depuis l'identification des besoins jusqu'à l'évaluation.

Adaptation continue

Ajuster les actions, corriger les écarts et renforcer l'efficacité du plan.

Conclusion et engagement de Lalana

Avec ce Plan stratégique 2026-2030, Lalana confirme son engagement en faveur du développement durable des territoires malgaches, en particulier en milieu rural. L'organisation entend promouvoir une mobilité plus accessible, des infrastructures plus résilientes, une gouvernance locale renforcée et une meilleure prise en compte des enjeux environnementaux et climatiques.

Les axes retenus traduisent une volonté claire : consolider les acquis, améliorer la qualité des interventions et renforcer la compétitivité institutionnelle de Lalana. Ils offrent aussi un cadre de référence pour mobiliser les ressources, orienter les partenariats et agir de manière cohérente au service des communautés.

La réussite de ce plan dépendra de l'implication des organes de gouvernance, du personnel, des partenaires techniques et financiers, des Collectivités Territoriales Décentralisées et des communautés locales. Tout au long de sa mise en œuvre, Lalana veillera à suivre les progrès, ajuster les actions et capitaliser les bonnes pratiques afin de renforcer l'efficacité, la transparence et la durabilité de ses interventions.

À travers ce plan, Lalana réaffirme sa volonté de rester un acteur engagé, professionnel et innovant, au service d'un Madagascar mieux connecté, plus équitable et plus résilient.

Engagement 2026-2030

Lalana s'engage à demeurer un acteur fiable, compétent et responsable, au service d'un développement durable, inclusif et résilient à Madagascar.



ONG LALANA • PLAN STRATÉGIQUE 2026-2030